



Vår saksbehandler Ellen Korvald, tlf. 32 80 87 28
Vår referanse 2017/10571-62

UTVALG	UTVALGSSAK	MØTEDATO
Fylkesutvalget	61/19	19.08.2019

Vedlegg:

- 1 Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell. Planrapport
- 2 Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell. Plankart
- 3 Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell. Konsekvensanalyse villrein

Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell. Vedtak og høring og offentlig ettersyn

Buskerud fylkeskommunene vedtok som del av regional planstrategi (2017-2020) å utarbeide en regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell. Arbeidet startet opp i 2017. Arbeidet har vært ledet av en styringsgruppe med sentrale politikere fra alle kommunene og fylkeskommunen, samt representanter fra Fylkesmannen og villreinnemnda. Styringsgruppa har nå lagt fram sitt forslag til høringsutgave av planen. Rådmannen anbefaler at styringsgruppas forslag legges ut til høring og offentlig ettersyn.

Forslag

1. Fylkesutvalget vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 8-3 høring og offentlig ettersyn av forslag til Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell.
2. Styringsgruppa for planarbeidet skal drøfte og anbefale endringer i planen med bakgrunn i høringsinnspillene før planen legges fram for fylkesutvalg og fylkesting for sluttbehandling.

Behandling i fylkesutvalget - 19.08.2019

Avstemming

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1.

Fylkesutvalget vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 8-3 høring og offentlig ettersyn av forslag til Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell.

2.

Styringsgruppa for planarbeidet skal drøfte og anbefale endringer i planen med bakgrunn i høringsinnspillene før planen legges fram for fylkesutvalg og fylkesting for sluttbehandling.

Buskerud fylkeskommune
Kjersti Bærug Hulbakk
Kst. fylkesrådmann

Bakgrunn

Fylkestinget vedtok i regional planstrategi høsten 2016 å utarbeide en regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell. Bakgrunnen for vedtaket var at kommunene Flå, Krødsherad og Sigdal, samt Hallingtinget, i høringen av planstrategien ba om at det skulle utarbeides en slik plan.

Planprogram ble utarbeidet i 2017 og vedtatt av fylkesutvalget 13.12.2017. Planarbeidet er i all hovedsak gjennomført i samsvar med dette, men prosessen har vært mer tidkrevende enn opprinnelig forutsatt.

Planarbeidet ledes av ei styringsgruppe med ordfører eller en annen sentral politiker fra alle kommunene, en sentral fylkespolitiker, en representant fra Fylkesmannen og en representant fra villreinnemnda. Fylkeskommunens representant, Anne Sandum, er leder av styringsgruppa. Styringsgruppa har ansvar for å legge fram forslag til regional plan.

Planarbeidet gjennomføres med prosjektleder i Buskerud fylkeskommune som samarbeider tett med administrasjonen i de berørte kommunene, Fylkesmannen og villreinnemnda.

Formålet med planarbeidet er definert slik:

Formålet med den regionale planen er å komme fram til en langsiktig og helhetlig strategi for bruk av fjellområdene. Gjennom helhetlige vurderinger skal blant annet villrein, lokal nærings- og samfunnsutvikling og friluftsjnteresser søkes ivaretatt. Sambruk og sameksistens mellom disse gruppene synes særlig viktig i dette fjellområdet.

Den regionale planen skal gi rammer og forutsigbarhet for videre og mer detaljert planlegging i de enkelte kommunene.

Planen er på mange måter en parallell til de regionale planene for Hardangervidda og for Nordfjella. Men den skiller seg fra disse ved at Norefjell-Reinsjøfjellplanen var et lokalt initiativ og ikke en oppfordring fra sentrale myndigheter.

Det foreligger nå et forslag til plan som anbefales sendt på høring. De mest sentrale elementene i planen er

- arealplankartet som gir en grovmasket soneinndeling

- retningslinjene (kap. 5.3) som gir føringer for arealbruken innenfor de enkelte soner
- handlingsprogrammet (kap. 6) som er viktig for videreføring og gjennomføring av planen
- planrapporten som bla. gir en beskrivelse av planområdet og planforslaget

Konsekvensanalyse for villrein følger som vedlegg til planen i høringen.

Planen anbefales som en retningsgivende plan. Det forutsettes at denne planens grovmaskede føringer følges opp med mer detaljerte og bindende planer i de enkelte kommunene.

Planforslaget som nå anbefales sendt på høring bærer preg av at kommunene er svært forskjellig i status på sine kommuneplaner og også i hvor ambisiøse de er mht. utbygging. Kommunene har med bakgrunn i noen felles prinsipper fått innarbeidet de utbyggingssonene de har ønsket. Det betyr at summen av utbyggingsmuligheter i høringsforslaget er stor og framstår som et maksimumsalternativ. Særlig de regionale representantene i styringsgruppa er skeptisk til samlet størrelse på utbyggingssonen. Konsekvensutredningen for villrein sier at dette utbyggingsomfanget overstiger villreinens tåleevne.

I planforslaget settes det med bakgrunn i dette (i kap. 5.4) søkelys på størrelsen på utbyggingssonen og på noen særlige fokusområder. I høringen legges det også fram tre alternativer knyttet til alpin infrastruktur i fjellet. Et alternativ er kun en videreføring av dagens situasjon i Krødsherad, de to andre foreslår å ta i bruk nye fjellområder til dette formålet i Krødsherad og Sigdal. Dette er tydeliggjort i retningslinjene. Styringsgruppa ønsker å konkludere sin anbefaling om disse spørsmålene etter høringen.

Høringsutgave med plankart (datert 27.06.2019) og planrapport med planbeskrivelse, retningslinjer og handlingsprogram (datert 19.07.2019) anbefales lagt ut til høring og offentlig ettersyn. Konsekvensutredning (Punsvik Naturforvaltning AS Rapport 1/19) vil følge med som del av høringsdokumentene.

Høringsperioden skal være minst 6 uker. Det tas sikte på sluttbehandling av planen i løpet av 2019.

Hjemmelsgrunnlag / rettsregler

Plan- og bygningslovens §8-3 om utarbeiding av regionale planer gir det formelle grunnlaget for planarbeidet og høringen. Høringsperioden skal være minst seks uker.

Alternative løsninger

Det er et alternativ å sende saken tilbake til styringsgruppa med konkrete forslag til endringer i planforslaget. Men med bakgrunn i at prosessen er gjennomført i samsvar med planprogrammets rammer og i et bredt samarbeid med berørte kommuner, Fylkesmannen og villreinnemnda, vil ikke rådmannen anbefale dette.

Økonomiske konsekvenser

Gjennomføring av handlingsprogram etter at planen er vedtatt vil utløse behov for økonomiske ressurser. Det må avklares før eventuell gjennomføring av tiltak.

Miljømessige konsekvenser

Selve planprosessen gir ingen miljømessige konsekvenser. Men valg av planløsninger har betydning for miljøet.

Fylkesrådmannens vurdering

Fylkesrådmannen anbefaler at vedlagte forslag til plan legges ut til høring og offentlig ettersyn. Høring vil bli kunngjort i aktuelle aviser og orientert om på fylkeskommunens nettsider. Aktuelle statlige etater, aktuelle kommuner, samt berørte organisasjoner skal tilskrives om høringen. Det forventes at kommunene bistår med å framskaffe adresser til lokale aktører som de mener bør høres.

Andre dokumenter i saken (ikke vedlagt)

I planrapporten er det lenker til en rekke aktuelle dokumenter.